



## **Казахстан реформирует систему экологической оценки**

Пилотный проект  
по проведению стратегической экологической оценки  
**«Концепция развития топливно-энергетического  
комплекса Республики Казахстан до 2030 года»**  
(2017 – 2018 годы)



## Применение СЭО –

**разрабатываемые планы и программы,** которые определяют основу для выдачи разрешений на реализацию проектов, требующих проведения ОВОС (см. Ст. 4 Протокола ЕЭК ООН по СЭО), **в областях:**

- ✓ Сельское хозяйство
- ✓ Лесоводство
- ✓ Рыболовство
- ✓ Энергетика
- ✓ Промышленность, включая горную добычу
- ✓ Транспорт
- ✓ Региональное развитие
- ✓ Управление отходами
- ✓ Водное хозяйство
- ✓ Телекоммуникации
- ✓ Туризм
- ✓ Планирование развития городских и сельских районов
- ✓ Землепользование

СЭО не проводится для планов и программ, посвященных исключительно национальной обороне или чрезвычайным ситуациям, а также для финансовых и ли бюджетных планов и программ.

## Стратегическая экологическая оценка (СЭО)

### Краткая информация

#### Определение



СЭО – это инструмент стратегического планирования, позволяющий учитывать возможные последствия реализации предлагаемых государственных стратегий развития, планов и программ для окружающей среды и здоровья населения (См. Ст. 2.6. Протокола по СЭО).

#### Цель СЭО



предотвратить/сократить негативное воздействие планируемой экономической деятельности на окружающую среду и здоровье человека за счет анализа последствий и разработки мер для их смягчения. СЭО может предложить альтернативные варианты экономического развития в пределах устойчивости экосистемы (См. Ст. 1. Протокола по СЭО).

#### Масштаб



СЭО применима к государственным стратегическим документам всех уровней – муниципального, регионального, национального, а также в трансграничном контексте (См. Ст. 2.5. и ст. 4 Протокола о СЭО).

## Участники



Орган государственной власти, в полномочия которого входит разработка государственного плана/программы (стратегического документа) при консультации с органами государственной власти, ответственными за охрану окружающей среды и здравоохранение, а также с общественностью (См. ст. 8 и ст. 9 Протокола по СЭО).  
Возможные привлекаемые участники: коллектив консультантов, специализирующихся в экологии, биологии, здравоохранении, экономике. При возможных трансграничных воздействиях, проводятся консультации с затрагиваемыми странами. (см. Ст. 10. Протокола по СЭО).

## Стоимость



Средняя стоимость проведения СЭО составляет 5-10 процентов от стоимости разработки государственного плана или программы. При этом выгода проведения СЭО заключается в предотвращении непоправимых утрат или дорогостоящих ошибок планирования. Более того, стоимость СЭО можно назвать незначительной относительно стоимости реализации плана или программы. Например, реализация программы в области транспортной политики может стоить миллиарды тенге.

## Результат СЭО



Интеграция вопросов охраны окружающей среды и здоровья населения в разработку стратегических решений экономического развития.

Учет выводов и рекомендаций СЭО, включая альтернативные («экологически дружественные») варианты достижения установленных экономических целей, и результат консультаций при принятии окончательного решения (См. ст. 10. Протокола о СЭО).

## Правовая основа



Положения процедурного и методологического характера по проведению СЭО содержатся в Протоколе по стратегической экологической оценке, разработанном Европейской экономической комиссией ООН. На основе Протокола в 2017 – 2018 годах в Казахстане разработаны проект поправок к Экологическому кодексу и подзаконные акты Республики Казахстан, направленные на создание национальной системы СЭО, в том числе, проведение СЭО в трансграничном контексте. Завершение процесса внесения поправок будет выполняться государственными органами Республики Казахстан на основе внутренних процедур.

## Стратегическая экологическая оценка это

- ✓ Сочетание приоритетов экономического развития и сохранения окружающей среды
- ✓ Содействие принятию оптимальных решений на проектном уровне
- ✓ Повышение качества государственного управления
- ✓ Экономия средств в долгосрочной перспективе
- ✓ Эффективное международное сотрудничество
- ✓ Предотвращение дорогостоящих ошибок



# Пилотный проект по стратегической экологической оценке (СЭО) в Казахстане

## Краткое описание

Пилотный проект по СЭО проведен с целью демонстрации возможностей проведения СЭО в Республике Казахстан и ее эффективности как инструмента планирования. Пилотный проект по СЭО включал в себя обучение национальных специалистов методологии и процедуре СЭО, консультации с заинтересованными сторонами.

В качестве объекта пилотной СЭО выбрана «Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года» (Концепция ТЭК). Сформирована команда по СЭО, в которую входили национальные и международные эксперты. Налажено взаимодействие команды по СЭО с национальной Рабочей группой по внесению изменений и дополнений в Концепцию ТЭК.

В рамках проекта были проведены две рабочих встречи по практическому применению СЭО (в ноябре 2017г. и в марте 2018 г.). На встречах обсуждались методические подходы к СЭО, этапы ее проведения, методы и инструменты анализа и консультаций; совместными усилиями национальных и международных экспертов планировались работы по СЭО Концепции развития ТЭК Республики Казахстан, обсуждались ключевые вопросы, возникающие в рамках СЭО.

Консультации с органами власти и заинтересованной общественностью проводились на всех этапах СЭО, согласно положениям Протокола по СЭО.

- ✓ **Предмет оценки**  
«Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года»
- ✓ **Заказчик**  
Министерство энергетики Республики Казахстан
- ✓ **Место**  
Казахстан
- ✓ **Сроки реализации**  
ноябрь 2017 – ноябрь 2018 гг.
- ✓ **Исполнители**  
коллектив специалистов в области охраны окружающей среды, биоразнообразия, здравоохранения, энергетики, стратегического анализа под руководством международных экспертов ЕЭК ООН в области СЭО и руководителя проекта по СЭО в Казахстане
- ✓ **Участники консультаций**  
Министерство энергетики Республики Казахстан (включая Комитет экологического регулирования и контроля Республики Казахстан), Министерство юстиции Республики Казахстан, Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Министерство здравоохранения республики Казахстан, общественность.



## Этапы и элементы пилотной СЭО

Процесс СЭО проводится в несколько этапов, включая определение сферы охвата и подготовку отчета по СЭО.

### 1. Определение сферы охвата

Данный этап СЭО (ноябрь 2017 – март 2018) был посвящен предварительному анализу Концепции ТЭК, определению состава и объемов работ в рамках СЭО. Этап начал установочной рабочей встречей, где обсуждались методические и организационные вопросы СЭО. В рамках первого этапа:

- ✓ анализ состояния окружающей среды Казахстана и существующих тенденций в его изменении;
- ✓ проведен предварительный анализ проекта Концепции ТЭК, ее целей, структуры и приоритетов;
- ✓ изучен «стратегический контекст», определены документы стратегического планирования, связанные с Концепцией ТЭК и влияющие на ее реализацию;
- ✓ проведен предварительный анализ альтернативных сценариев развития ТЭК и даны рекомендации Министерству по уточнению альтернатив;
- ✓ определены экологические цели для проведения целевого анализа;
- ✓ выявлены приоритетные воздействия на окружающую среду, связанные с существующей и планируемой деятельностью ТЭК и подлежащие дальнейшему анализу, проведено их предварительное ранжирование;
- ✓ выбраны методы и составлен план дальнейших исследований.

На этом же этапе определены государственные органы, с которыми необходимо провести консультации, а также организации и группы общественности, заинтересованные в обсуждении Концепции ТЭК; составлен план консультаций.

По итогам первого этапа подготовлен и опубликован Отчет по определению сферы охвата.

Проведено обсуждение предварительных итогов и консультации с заинтересованными сторонами (март 2018).

На основе рекомендаций первого этапа СЭО Рабочая группа по внесению изменений и дополнений в Концепцию ТЭК предложила четыре сценария (альтернатив) развития ТЭК до 2030 года:

#### ✓ **Базовый сценарий:**

сохранение существующей структуры ТЭК, ориентированной на преимущественное использование угля.

#### ✓ **Газовый сценарий:**

переход на предпочтительное использование природного газа, снижение потребления угля, государственная поддержка развития возобновляемых источников энергии (ВИЭ).

#### ✓ **Комбинированный сценарий:**

выполнение всех мероприятий газового сценария и более активная поддержка ВИЭ.

#### ✓ **Оптимистичный сценарий:**

ориентирован на достижение целей «Стратегии развития Республики Казахстан до 2050 года» и наиболее активную поддержку ВИЭ.

## 2. Экологический отчет

Второй этап (март-ноябрь 2018) начат рабочей встречей экспертов (март 2018), на которой детально обсуждались подходы и методы стратегического анализа и оценки воздействий на окружающую среду, применимые в СЭО. Основные результаты:

- ✓ проведен целевой анализ Концепции ТЭК, предложены рекомендации по уточнению программных целей и приоритетов;
- ✓ разработаны карты, отражающие расположение объектов ТЭК (как действующих, так и планируемых) относительно зон особой экологической чувствительности и/или зон экологического напряжения (включая качество воздуха, биоразнообразие, здоровье населения). Таким образом, создан инструмент, позволяющий учитывать экологические факторы при планировании деятельности ТЭК в Республике Казахстан на стратегическом и проектном уровнях;
- ✓ проведена оценка альтернатив;
- ✓ проведена оценка потенциально возможных воздействий реализации Концепции ТЭК, разработаны предупредительные и смягчающие мероприятия;
- ✓ составлен план мониторинга реализации Концепции ТЭК и определены связанные с этим возможные воздействия.

## 3. Консультации

Консультации с органами власти и общественностью являются ключевым элементом СЭО, рекомендованным на этапе определения сферы охвата и обязательным на этапе подготовки экологического доклада. При проведении пилотной СЭО в Казахстане организовано 5 встреч, в которых приняло участие более 200 человек. Основные события:

- ✓ 5-6 марта 2018 г., Астана: представление Отчета по определению сферы охвата и обсуждение с государственными органами Республики Казахстан и общественностью;
- ✓ 6 апреля – 15 мая 2018 г., Павлодар, Караганда, Астана: консультации с представителями государственных органов в области охраны окружающей среды регионов, крупными организациями и компаниями;
- ✓ 14 ноября 2018 г., Астана: заключительные консультации, обсуждение результатов СЭО с участием Министерства энергетики Республики Казахстан, Министерства здравоохранения Республики Казахстан и общественности.

## 4. Рекомендации СЭО

В рамках СЭО разработаны и прошли обсуждение с заинтересованными сторонами рекомендации разного уровня, в частности:

- ✓ разработаны и направлены в Министерство энергетики Республики Казахстан рекомендации по формированию сценариев развития ТЭК, по доработке Концепции ТЭК, по последующим необходимым шагам;
- ✓ проведена экологическая оценка сценариев развития ТЭК. На данном уровне стратегического планирования Концепции ТЭК рекомендовано два сценария (Комбинированный и Оптимистичный) для детальной проработки на уровне планов и программ, при обязательном проведении СЭО, на основе принципов полного жизненного цикла;

Для эффективной реализации Концепции ТЭК рекомендована разработка (и проведение соответствующих СЭО) следующих стратегических документов:

- ✓ Объединенной программы развития угольной промышленности и угольной генерации тепла и электроэнергии;

- ✓ Программы развития возобновляемых источников энергии;
- ✓ Программы развития нефтегазового комплекса (в дополнение к СЭО указанной программы рекомендовано провести Региональную экологическую оценку (РЭО) для Западного Казахстана).

## **5. Последующие шаги**

По завершении заключительных мероприятий СЭО и передачи Экологического отчета в Министерство энергетики Республики Казахстан рекомендовано:

- ✓ учесть рекомендации СЭО при доработке Концепции ТЭК до принятия решения об ее утверждении;
- ✓ обеспечить мониторинг реализации Концепции ТЭК (включая реализацию сопутствующих планов и программ) и связанных с этим воздействий на окружающую среду и здоровье населения;
- ✓ на ежегодной основе проводить оценку эффективности реализации Концепции ТЭК и при необходимости вносить корректировки и уточнения в Концепцию ТЭК, а также сопутствующих планов и программ.





При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди.  
Устойчивые страны.

Совместный проект ЕС/ПРООН/ЕЭК ООН  
“Поддержка Казахстана по переходу к модели зеленой экономики”

Дополнительная финансовая поддержка:



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Офис программ в Астане

Данная публикация подготовлена в рамках проекта ЕС/ПРООН/ЕЭК ООН “Поддержка Казахстана по переходу к модели зеленой экономики”, финансируемого Европейским Союзом, а также при поддержке Офиса программ ОБСЕ в Астане. Содержание настоящей публикации не обязательно отражает официальную позицию Европейского союза или других участников реализации проекта. Европейский союз и другие участники реализации проекта не несут ответственности за возможное использование информации, содержащейся в настоящей публикации.

Ноябрь 2018 года

Тираж: 70 экз.

Дополнительная информация:

Секретариат Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке, ЕЭК ООН

Сайт: <http://www.unece.org/env/eia/welcome.html>

Эл. почта: [eia.conv@un.org](mailto:eia.conv@un.org)



Оператор проекта по СЭО и ОВОС в Казахстане:  
Общественное объединение «Human Health Institute»  
г. Астана, тел.: 8 (7172) 249 279  
Эл. почта: [hhkaz@gmail.com](mailto:hhkaz@gmail.com)